

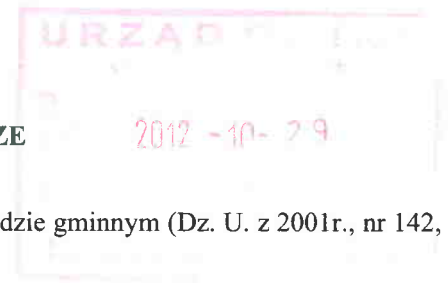


WOJEWODA ŚLĄSKI
NR NPII.4131.1.474.2012

*P. Olm
P. Sierak*

Katowice, dnia 26 października 2012 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE



Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r., nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XIX/115/12 Rady Gminy Kruszyna z dnia 24 września 2012r. w sprawie podziału Gminy Kruszyna na okręgi wyborcze oraz ustalenia ich granic, numerów i liczby radnych wybieranych w każdym okręgu w całości jako sprzecznej z art. 419 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011r. - Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2012r. Nr 21, poz. 112 z późn. zm.) zwanej dalej „ustawą”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 24 września 2012 roku Rada Gminy Kruszyna podjęła uchwałę w sprawie podziału Gminy Kruszyna na okręgi wyborcze oraz ustalenia ich granic, numerów i liczby radnych wybieranych w każdym okręgu. Przedmiotowy akt prawny w podstawie prawnej wymienia art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, art. 419 § 2 i 4 ustawy – Kodeks wyborczy oraz art. 13 ustawy z dnia 5 stycznia 2011r. Przepisy wprowadzające ustawę Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2011r. Nr 21, poz. 113 z późn. zm.). Kopia tej uchwały została przekazana przez organ nadzoru do Delegatury Krajowego Biura Wyborczego w Częstochowie zgodnie z § 2 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 22 lipca 2011 r. w sprawie współdziałania terenowych organów administracji rządowej z Krajowym Biurem Wyborczym (Dz. U. z 2011r. Nr 158, poz. 940 z późn. zm.).

Przepis art. 419 § 2 ustawy – Kodeks wyborczy stanowi, że „podział na okręgi wyborcze, ich granice i numery oraz liczbę radnych wybieranych w każdym okręgu ustala, na wniosek wójta, rada gminy według jednolitej normy przedstawicielstwa obliczonej przez podzielenie liczby mieszkańców gminy przez liczbę radnych wybieranych do danej rady”.

Cytowany przepis jednoznacznie określa podmiot, który powinien przedstawić radzie gminy propozycję podziału gminy na okręgi wyborcze. **Organem tym jest organ wykonawczy gminy**. Wobec powyższego projekt uchwały w sprawie podziału Gminy Kruszyna na okręgi wyborcze powinien zostać przedstawiony Radzie Gminy Kruszyna przez Wójta Gminy Kruszyna. Powołany przepis jest w tym przypadku precyzyjny.

W świetle powyższych wywodów w przypadku przedłożenia projektu uchwały w sprawie podziału gminy na okręgi wyborcze przez inny podmiot, uchwała podjęta przez radę gminy nie będzie spełniała wymogów określonych w art. 419 § 2 ustawy – Kodeks wyborczy. Organ nadzoru zwrócił się do Wójta Gminy Kruszyna z prośbą o udzielenie informacji w tej sprawie. Z odpowiedzi udzielonej przez Wójta Gminy Kruszyna wynika, że przedmiotowa uchwała została podjęta na sesji zwołanej w trybie art. 20 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym (tzw. *sesji nadzwyczajnej*), której inicjatorem była grupa 5 radnych, co potwierdzają również przesłane przez

Wójta kserokopie pism w tej sprawie, w tym również projekt uchwały w sprawie podziału Gminy Kruszyna na okręgi wyborcze oraz ustalenie ich granic, numerów i liczby radnych wybieranych w każdym okręgu.

Kwestionowana uchwała została podjęta w dniu 24 września 2012r. a więc w dniu *sesji nadzwyczajnej*. Nie ulega zatem wątpliwości, że Rada Gminy Kruszyna podjęła uchwałę, której projektodawcą była grupa 5 radnych, pomimo że pomiędzy projektem uchwały a wersją przyjętą przez Radę Gminy Kruszyna można dostrzec niewielkie zmiany, które jednakże nie mają wpływu na podział Gminy Kruszyna na okręgi wyborcze zaproponowany przez grupę radnych. Opisana powyżej procedura podjęcia uchwały jest sprzeczna z dyspozycją art. 419 § 2 ustawy, co sprawia, że uchwała obciążona jest wadą formalną. "Do istotnych wad uchwały, skutkujących stwierdzeniem jej nieważności, zalicza się między innymi naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję organów samorządu do podejmowania uchwał, naruszenie podstawy prawnej podjętej uchwały, naruszenie przepisów prawa ustrojowego oraz prawa materialnego poprzez wadliwą ich interpretację oraz przepisów regulujących procedury podejmowania uchwał" (Z. Kmiecik, M. Stahl, Akty nadzoru nad działalnością samorządu terytorialnego, Samorząd terytorialny 2001/1-2, s. 102).

Tym samym uchwałę Nr XIX/115/12 Rady Gminy Kruszyna z dnia 24 września 2012r. ze względu na wyżej opisane nieprawidłowości należy uznać za wadliwą, co czyni stwierdzenie jej nieważności w całości uzasadnionym i koniecznym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

Krzysztof Nowak

Otrzymują:

1. Rada Gminy Kruszyna
- za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
2. a/a.